

Referat fra møte i Sør-Innherad kirkelige fellesråd (SIKF)

Tid: Onsdag 5. oktober kl 15:30

Sted: Kommunestyresalen, Rådhuset, Levanger

Saksliste:

SIKF 34/16 Godkjenning av innkalling og saksliste

SIKF 35/16 Godkjenning av møtebok

SIKF 36/16 Utbygging av Alstadhaug kirkegård – godkjenning av gravplassplan

SIKF 37/16 Forslag til budsjett 2017 og økonomiplan 2017 – 2020 for oversendelse til Frosta, Verdal og Levanger kommuner som innspill i kommunenes budsjettprosesser

Orienteringssaker

Til stede:

Alstadhaug: Lasse Sandø, leder

Levanger: Kolbjørn Lie, nestleder

Stiklestad: Grethe Norum Fornes

Frosta: Rune Haug

Vuku: Christine Waanders møtte for Trygve Hofstad

Åsen: Åse Vedul-Moen

Ekne: Jo Vegar Dahlen

Vinne: Ole Morten Reitan-Risan

Markabygda: Geir Augdal

Okkenhaug: Olav Sørheim møtte for Ingeborg Buran Okkenhaug

Kommunal representant Levanger: Karl M. Buchholdt

Kommunal representant Verdal: Anne-Gudrun K. Lyngsmo

Forfall:

Vera: Rune T. Olsen, vara kunne heller ikke møte

Ytterøy: Trude M. Møst, vara kunne heller ikke møte

Kommunal representant Frosta: Johan Petter Skogseth, vara kunne heller ikke møte

Prost Nils Åge Aune, og vara for prost, måtte melde forfall pga av bispevisitasen

SIKF 34/16 Godkjenning av innkalling og saksliste

Vedtak: Godkjent

SIKF 35/16 Godkjenning av møtebok

Vedlegg til saken: Referat fra SIKF 06.09.2016

Vedtak: Godkjent

SIKF 36/16 Utbygging av Alstadhaug kirkegård – godkjenning av gravplassplan

Vedlegg til saken:

- Gravplassplan for Alstadhaug kirkegård pr september 2016
- Toalettbygg plassering og snitt
- Tegning toalettbygg (foreløpig)

Bakgrunn:

Det vises til:

- Vedtak i Levanger kommunestyre 21.11.2012 – Sak 71/12 – Detaljregulering Alstadhaug kirkegård
- Sak SIKF 12/16 Utvidelse Alstadhaug kirkegård – avtale med Levanger kommune
- Sak SIKF 17/16 Navnet minnelund Alstadhaug kirkegård

Jamfør avtalen mellom Sør-Innherad kirkelige fellesråd og Levanger kommune punkt 5 og 6, er det fastslått at de nødvendige godkjenninger av gravplassplan for utvidelsen av Alstadhaug kirkegård skal gjøres av Sør-Innherad kirkelige fellesråd og Nidaros bispedømmeråd. Dette jamfør Gravferdsloven § 4 samt Gravferdsforskriften § 2, der det heter at «Anlegg, utvidelse og vesentlig endring av gravplass skal skje i henhold til plan for gravplassen som vedtas av kirkelig fellesråd og godkjennes av bispedømmerådet, jf. gravferdsloven § 4 første ledd».

I tråd med egen rammeavtale har Levanger kommune leid inn firmaet Rambøll til å utarbeide detaljplanene for kirkegårdsutvidelsen. Rambøll har på sin side leid inn Astrid Kjølén fra Løvetanna Landskap AS for å bistå i dette arbeidet. Astrid Kjølén var tungt inne i arbeidet med reguleringsplanarbeidet i 2011 og 2012, og hun kjenner derfor godt både historikk og problemstillinger knyttet til kirkegårdsutvidelsen.

Astrid Kjølén vil delta under framleggingen av saken i Sør-Innherad kirkelige fellesråds møte 5. oktober 2016.

Historikk:

Det har vært arbeidet med utvidelse av Alstadhaug kirkegård over lang tid. I 2001 ble det utarbeidet en hovedplan for kirkegårdene i Levanger kommune, hvor Alstadhaug kirkegård ble foreslått som hovedkirkegård. Dette med et utvidelsesareal på hele 50-60 daa.

Riksantikvaren stilte seg svært negativ til et så omfattende forslag. Begrunnelsen var den store historiske verdien til området og virkningen på kulturlandskapet. Det lokale ønsket om å utvikle kirkegården til hovedkirkegård ble derfor frafalt.

I perioden fra 2001 til 2006 ble det i stedet arbeidet med flere alternative forslag til en mer begrenset utvidelse av kirkegården. Dette skjedde i dialog med Riksantikvaren og andre offentlige myndigheter, og førte fram til det utvidelsesområdet på i overkant av 8,5 daa som ligger i reguleringsplanen fra 2012.

I tidligere forslag til reguleringsplan var også parkeringsplass, fylkesveg og gang- og sykkelveg inkludert i samme plan som kirkegårdsutvidelsen. Dette viste seg imidlertid å være en for krevende prosess, blant annet fordi man da måtte ta stilling til fylkesvegens videre føringer både i retning Korsbakken og Gjemble - samt en eventuell forlengelse av gang- og sykkelvegen. Siden gravleggingssituasjonen har vært vurdert som relativt akutt, og for å unngå at kirkegårdsutvidelsen ble satt på vent til de trafikale forhold var avklart, valgte en derfor å dele opp reguleringsplanarbeidet i to planprosesser. Gjeldende reguleringsplan omfatter derfor bare kirkegården inkludert planlagt utvidelse. Det er fra Levanger kommune anført at parkering, fylkesveg og gang- og sykkelveg vil bli regulert som en egen sak.

Planene for en utvidelse av Alstadhaug kirkegård har altså vært klare i en god del år allerede, og en total kostnadsramme for prosjektet på om lag 14,5 mill. kroner har vært reflektert i alle vedtatte økonomiplaner for Sør-Innherad kirkelige fellesråd og Levanger kommune tilbake til budsjettvedtakene i 2012.

Avtalen om grunnverv for utvidelsesområdet kom på plass i vinter. Det ble parallelt med dette jobbet med en samarbeidsavtale mellom Levanger kommune og Sør-Innherad kirkelige fellesråd. Denne avtalen ble underskrevet i mars etter vedtak i Fellesrådet (Sak SIKF 12/16). I praksis medfører denne avtalen at Levanger kommune står for alt det praktiske rundt utvidelsen.

En konsekvens av det ovennevnte blir også at midler øremerket Sør-Innherad kirkelige fellesråd og utvidelsen av Alstadhaug kirkegård i Levanger kommunes økonomiplan 2016 – 2019 (henholdsvis 0,3 mill. kr i 2016, 6,1 mill. kr i 2017, kr 6,1 mill. kr i 2018 og 2,0 mill. kr i 2019, samlet 14,5 mill. kr), vil bli ført tilbake til Levanger kommune. Kommunen tar også ansvaret for eventuelle overskridelser i prosjektet.

I punkt 5 og 6 i samarbeidsavtalen er det fastslått at nødvendige godkjenninger av gravplassplanen skal gjøres av Sør-Innherad kirkelige fellesråd og Nidaros bispedømmeråd. Dette følger av Gravferdsloven § 4, samt Gravferdsforskriften § 2, der det heter at «Anlegg, utvidelse og vesentlig endring av gravplass skal skje i henhold til plan for gravplassen som vedtas av kirkelig fellesråd og godkjennes av bispedømmerådet, jf. gravferdsloven § 4 første ledd». Det må likevel være klart at det ikke kan legges føringer for en slik godkjenning som er i strid med vedtatt reguleringsplan av 21.11.2012.

Framlagte forslag til gravplassplan:

Framlagte forslag til gravplassplan for det kirkegårdsutvidelsen avviker i liten grad fra tidligere planer og skisser som er lagt fram, men den er selvsagt mer detaljert. Det vil som tidligere nevnt bli en gjennomgang av planene ved landskapsarkitekt Astrid Kjølén i Fellesrådets møte.

Et av de mer omdiskuterte temaer i reguleringsplanprosessen var prosesjonsvei og plassering av toalettbygg. Til tross for innsigelser om bratt adkomst, ble toalettbygget vedtatt plassert der det nå ligger i planen. Dette må betegnes som det «muliges kunst» innenfor det handlingsrommet som Riksantikvaren har gitt for Alstadhaug kirke og sentrale deler av kirkegården som fredet kulturminne.

I vedlagte plan er adkomst til toalett og prosesjonsvei forsøkt forbedret ved at det gjøres så mye oppfylling og utflating av bakken som mulig uten gå ut over vernemyndighetenes krav. I tillegg monteres det håndlist (rekkverk) på begge siden av prosesjonsvegen i dette området. Det må påpekes at stigningskravene for universell utforming ikke oppfylles, selv med de tiltak som er foreslått. Dette er imidlertid det beste man får til innenfor de restriksjoner som er lagt.

Til tidligere forslag om at toalettbygget bør flyttes, må det konkluderes med at dette ikke er mulig innenfor den reguleringsplanen som ligger for utvidelsen av Alstadhaug kirkegård. Det eneste alternativet vil da være en oppgradering av den såkalte Herrestua på motsatt side av veien for kirkebygget med HC-toalett, men kirkevergen kan ikke se at disse to prosjektene behøver å stå i motsetning til hverandre. Det planlagte toalettbygget er på alle måter et godt og funksjonelt bygg slik det er tegnet, og kirkevergen mener det bør bygges. Skulle det vise seg at det fungerer dårlig for enkelte brukere, vil det senere være mulig å se på en omgjøring av dagens toalett i Herrestua.

Det er også lagt inn både navnet minnelund og muslimsk gravlund innenfor planområdet. Dette i tråd med tidligere vedtak. Den muslimske gravlunden får sin utforming i dialog med det muslimske miljøet, men det er slik at det også her må gjøres kompromisser slik at denne delen av gravplassen kan driftes på linje med de øvrige deler av Alstadhaug kirkegård – og selvsagt i tråd med både Gravferdsloven og Gravferdsforskriften.

For øvrig er det i planene lagt opp til et godt system med vannposter og strømuttak for gravtinere. I tråd med at det ikke er belysning på de eldre delene av Alstadhaug kirkegård, er det heller ikke planlagt belysning på den nye delen. Dette mener kirkevergen er riktig, siden den nye delen ellers ville bli liggende framhevet som en lysende «øy» sammenliknet med resten av kirkegården i de mørkere årstidene.

Avslutningsvis må det framheves at det selvsagt også er laget detaljerte planer for blant annet drenering av området, men kirkevergen har vurdert det slik at disse ikke behøver noen spesifikk godkjenning fra Sør-Innherad kirkelige fellesråd.

Kirkevergens innstilling:

Gravplassplanen for utvidelsen av Alstadhaug kirkegård godkjennes som framlagt. Planen anses for å være i tråd med detaljregulering for Alstadhaug kirkegård vedtatt av Levanger kommunestyre 21.11.2012. Gravplassplanen med nødvendige vedlegg oversendes Nidaros bispedømmeråd for endelig godkjenning.

Kirkevergen gis fullmakt til å supplere oversendelsen til Nidaros bispedømmeråd med eventuell tilleggsinformasjon og nyere versjoner av tegningene så lenge disse ikke er i strid

med hovedtrekkene i framlagte gravplassplan. Kirkevergen er også den som følger opp prosjektet fra Sør-Innherad kirkelige fellesråd sin side fram til overlevering av gravplassen i 2018. Sør-Innherad kirkelige fellesråd skal holdes jevnlig oppdatert om framdriften i prosjektet.

Behandling i AU 28.9.2016

AU-SIKF vil få påpeke at det planlagte toalettbygget må fremme likeverdighet. Da må det være et bygg som kan brukes av alle, også personer med bevegelsesutfordringer. Det planlagte toalettbygget har en tilgang fra kirken som ikke tilfredsstiller kravene til universell utforming, og det vil derfor ikke være tilgjengelig for alle brukere. Skal toalettbygget oppføres som planlagt, må det derfor finnes et alternativ som kan brukes av alle i umiddelbar nærhet til Alstadhaug kirke. En mulig løsning på dette er en ombygging av Herrestua.

Ut over dette gir AU-SIKF sin tilslutning til kirkevergens innstilling.

Innstilling til SIKF

Det planlagte toalettbygget må fremme likeverdighet. Da må det være et bygg som kan brukes av alle, også personer med bevegelsesutfordringer. Det planlagte toalettbygget har en tilgang fra kirken som ikke tilfredsstiller kravene til universell utforming, og det vil derfor ikke være tilgjengelig for alle brukere. Skal toalettbygget oppføres som planlagt, må det derfor finnes et alternativ som kan brukes av alle i umiddelbar nærhet til Alstadhaug kirke. En mulig løsning på dette er en ombygging av Herrestua.

Ut over det ovennevnte godkjennes gravplassplanen for utvidelsen av Alstadhaug kirkegård som framlagt. Planen anses for å være i tråd med detaljregulering for Alstadhaug kirkegård vedtatt av Levanger kommunestyre 21.11.2012. Gravplassplanen med nødvendige vedlegg oversendes Nidaros bispedømmeråd for endelig godkjenning.

Kirkevergen gis fullmakt til å supplere oversendelsen til Nidaros bispedømmeråd med eventuell tilleggsinformasjon og nyere versjoner av tegningene så lenge disse ikke er i strid med hovedtrekkene i framlagte gravplassplan. Kirkevergen er også den som følger opp prosjektet fra Sør-Innherad kirkelige fellesråd sin side fram til overlevering av gravplassen i 2018. Sør-Innherad kirkelige fellesråd skal holdes jevnlig oppdatert om framdriften i prosjektet.

Vedtak:

Det planlagte toalettbygget må fremme likeverdighet. Da må det være et bygg som kan brukes av alle, også personer med bevegelsesutfordringer. Det planlagte toalettbygget har en tilgang fra kirken som ikke tilfredsstiller kravene til universell utforming, og det vil derfor ikke være tilgjengelig for alle brukere. Skal toalettbygget oppføres som planlagt, må det derfor finnes et alternativ som kan brukes av alle i umiddelbar nærhet til Alstadhaug kirke. En mulig løsning på dette er en ombygging av Herrestua.

Ut over det ovennevnte godkjennes gravplassplanen for utvidelsen av Alstadhaug kirkegård som framlagt. Planen anses for å være i tråd med detaljregulering for Alstadhaug kirkegård

vedtatt av Levanger kommunestyre 21.11.2012. Gravplassplanen med nødvendige vedlegg oversendes Nidaros bispedømmeråd for endelig godkjenning.

Kirkevergen gis fullmakt til å supplere oversendelsen til Nidaros bispedømmeråd med eventuell tilleggsinformasjon og nyere versjoner av tegningene så lenge disse ikke er i strid med hovedtrekkene i framlagte gravplassplan. Kirkevergen er også den som følger opp prosjektet fra Sør-Innherad kirkelige fellesråd sin side fram til overlevering av gravplassen i 2018. Sør-Innherad kirkelige fellesråd skal holdes jevnlig oppdatert om framdriften i prosjektet.

Kirkevergen gis fullmakt til å utrede en løsning for universell utforming av toalett i Herrestua i samarbeid med grunneier Gilstad og Levanger kommune.

(Enstemmig vedtatt)

SIKF 37/16 Forslag til budsjett 2017 og økonomiplan 2017 – 2020 for oversendelse til Frosta, Verdal og Levanger kommuner som innspill i kommunenes budsjettprosesser

Vedlegg til saken:

- Forslag til Driftsbudsjett 2017
- Forslag til Økonomiplan drift 2017 – 2020
- Forslag til Økonomiplan investeringer 2017 – 2020

Saksutredning:

Saken inneholder tre deler

- Forslag til Driftsbudsjett 2017
- Forslag til Økonomiplan drift 2017 – 2020
- Forslag til Økonomiplan investeringer 2017 – 2020

Driftsbudsjettet samler tallene for de fem områdene: administrasjon; drift av kirkebygg og kirkegårder; trosopplæring; diakoni; kirkemusikk.

Forslaget til budsjett vil, med de endringer som måtte kom i AU-SIKF og møtet i Sør-Innherad kirkelige fellesråd sitt møte 5. oktober 2016, danne grunnlaget for våre innspill til Frosta, Levanger og Verdal kommuner om kommunale drifts- og investeringstilskudd for 2017, samt for hele økonomiplanperioden 2017 – 2020.

Kirkevergen vil få understreke at driftsbudsjett og økonomiplan drift er en enkel framskriving av de lovnader og budsjettvedtak som tidligere er gjort i Levanger, Verdal og Frosta kommuner om 3 % årlig økning i rammene for drift.

Vi vil ikke vite den endelige rammen for virksomheten i 2017 før de tre kommunen har gjort sine budsjettvedtak i midten av desember i år. Derfor vil endelig forslag til budsjett for 2017 bli lagt fram til behandling i Sør-Innherad kirkelige fellesråd i møtet i januar 2017. Dette er fast praksis og i tråd med økonomiforskriften for kirkelige fellesråd.

Det vil bli gitt en grundig gjennomgang av forslag til budsjett 2017 og økonomiplan 2017 – 2020 i møtet

Kirkevergens innstilling:

Forslag til budsjett 2017 og økonomiplan 2017 – 2020 vedtas som framlagt og brukes som grunnlag for dialogen med kommunene Verdal, Frosta og Levanger i deres budsjettarbeid.

Behandling i AU 28.9.2016

AU-SIKF ga sin tilslutning til kirkevergens innstilling.

Innstilling til SIKF

Forslag til budsjett 2017 og økonomiplan 2017 – 2020 vedtas som framlagt og brukes som grunnlag for dialogen med kommunene Verdal, Frosta og Levanger i deres budsjettarbeid.

Vedtak:

Forslag til budsjett 2017 og økonomiplan 2017 – 2020 vedtas som framlagt og brukes som grunnlag for dialogen med kommunene Verdal, Frosta og Levanger i deres budsjettarbeid.

(Enstemmig vedtatt)

Orienteringssaker

- Oppsigelse fra administrasjonsleder
- Tilbud til alle menigheter om å ta i bruk mCash (betaling via mobiltelefon) i alle kirker